

Temeljem odredbi čl. 42. i 51. Zakona o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04), člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08) i člana 13. Pravilnika o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja („Službeni glasnik BiH“, broj 5/13) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine, u saradnji sa Uredom za veterinarstvo Bosne i Hercegovine i mjerodavnim organima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici održanoj _____ 2020. godine, donijelo je

ODLUKU

O USVAJANJU PLANA ZA UPRAVLJANJE KRIZOM ZA HRANU I HRANU ZA ŽIVOTINJE SA OPERATIVNIM HITNIM MJERAMA

Član 1.

(Predmet)

Ovom Odlukom se usvaja Plan za upravljanje krizom za hranu i hranu za životinje sa operativnim hitnim mjerama koje se poduzimaju u kriznim situacijama (u daljem tekstu: Plan), a kako je to propisano odredbama Aneksa I koji čini sastavni dio ove Odluke.

Član 2.

(Matriks za klasifikaciju incidenata)

Matriks za klasifikaciju incidenata sa primjerima utjecaja sadržan je u Aneksu II koji čini sastavni dio ove Odluke.

Član 3.

(Dijagram mjerodavnih organa koji čine mrežu koordinatora za krizu)

- (1) Dijagram mjerodavnih organa koji čine mrežu koordinatora za krizu sadržan je u Aneksu III koji čini sastavni dio ove Odluke.
- (2) Dijagram iz stava (1) ovog člana može se mijenjati ovisno o prirodi krize, a na temelju zaključaka mreže koordinatora za krizu.

Član 4.

(Revizija)

Revizija Plana se vrši na osnovu stečenih iskustava, uključujući iskustva stečena vježbama simulacije.

Član 5.

(Krizne situacije izazvane prirodnim i drugim nesrećama)

Na krizne situacije nastale kao posljedica prirodnih i drugih nesreća, a u smislu odredbi Odluke o donošenju Plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća institucija i organa Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 27/14), primjenjivati će se odredbe te Odluke, odnosno planovi institucija doneseni temeljem iste.

Član 6.

(Stupanje na snagu)

Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavljuje se „Službenom glasniku BiH“.

Predsjedavajući
Vijeća ministara BiH
dr. Zoran Tegeltija

VM broj _____/20

_____2020. Godine

S a r a j e v o

ANEKS I

1. OBIM PLANA

Poglavlje XI Zakona o hrani ("Službeni glasnik BiH", broj: 50/04) (u daljem tekstu: Zakon), propisuje nove metode upravljanja krizom na polju hrane i hrane za životinje: uspostavljanje krizne jedinice mjerodavnih organa i usvajanje plana upravljanja krizom za hranu/hranu za životinje kojim se naročito pobliže određuju praktične procedure potrebne za upravljanje kriznim situacijama.

Član 42. Zakona propisuje da Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija), u suradnji sa mjerodavnim organima mora izraditi opći plan koji usvaja Vijeće ministara, a kojim se pobliže određuju krizne situacije i praktične procedure potrebne za upravljanje krizom, uključujući princip transparentnosti koji treba primjenjivati i strategiju komunikacije, formiranje krizne jedinice od predstavnika mjerodavnih organa i zadaci krizne jedinice. Navedenim članom Zakona propisano je da opći plan naročito specificira vrste situacija u koje su uključeni direktni ili indirektni rizici po ljudsko zdravlje koji potječu od hrane i hrane za životinje, a koji vjerojatno neće biti uklonjeni ili smanjeni na prihvatljiv nivo primjenom odredbi važećih propisa.

Član 51. Zakona propisuje da se na upravljanje krizom i hitnim slučajevima koji se tiču hrane za životinje primjenjuju iste odredbe Zakona (odredbe čl. 41. i 42.), propisane za hranu.

Poglavlje IV. - Upravljanje krizom, Pravilnika o službenim kontrolama koje se provode radi verifikacije postupanja u skladu s odredbama propisa o hrani i hrani za životinje te propisa o zdravlju i dobrobiti životinja ("Službeni glasnik BiH", broj 5/13), propisuje izradu operativnih planova kojima se utvrđuju mjere koje se bez odgađanja primjenjuju kada se utvrdi da hrana ili hrana za životinje predstavlja ozbiljan rizik za ljude ili životinje, bilo direktno ili putem okoliša.

Planom se specificiraju:

- krizne situacije;
- procedura za primjenu Plana;
- uspostavljanje mreže koordinatora krize;
- uloga krizne jedinice;
- praktično funkcioniranje krizne jedinice (sastav, način rada, aktivnosti);
- veza između krizne jedinice i procesa odlučivanja;
- rješavanje krize;
- procedure upravljanja u slučajevima potencijalno ozbiljnog rizika;
- strategija komunikacije;
- principi transparentnosti;
- organi koji će biti uključeni, njihova ovlaštenja i dužnosti te način razmjene informacija.

Procedure upravljanja ustanovljene ovim Planom predstavljaju smjernice svim mjerodavnim organima u Bosni i Hercegovini.

2. KRIZNE SITUACIJE

2.1. Krizne situacije koje uključuju ozbiljan direktni ili indirektni rizik po ljudsko zdravlje

Krizne situacije su one u koje su uključeni kritični faktori u tolikoj mjeri da mjerodavni organi smatraju da će upravljanje predmetnim rizikom porijeklom iz hrane/hrane za životinje biti toliko složeno da njime neće biti moguće upravljati na adekvatan način primjenom odredbi postojećih propisa koji su na snazi.

Iskustvo je pokazalo da se rizičnim situacijama normalno može upravljati na odgovarajući način korištenjem postojećih procedura. To bi značilo da su situacije koje treba smatrati kriznim malobrojne i izuzetne.

Krizni faktori su posebno slijedeći:

- situacija uključuje ozbiljan direktni ili indirektni rizik po ljudsko zdravlje i/ili je ili može biti viđena ili predstavljena kao takva

i

- rizik se širi ili bi se mogao širiti velikim dijelom prehrambenog lanca

i

- jako je vjerojatno da će se rizik širiti diljem zemlje i/ili drugih država.

Plan implicira uspostavu krizne jedinice u slučajevima kada se rizik o kojemu se radi smatra ozbiljnim. S toga uključuje u gotovo svim takvim slučajevima formiranje krizne jedinice.

2.2. Krizne situacije sa potencijalno ozbiljnim rizikom

Potrebno je u vidu imati i planirati i slučajeve u kojima se radi o potencijalnom riziku koji može prerasti u ozbiljan rizik za kojeg je malo vjerojatno da će se moći prevenirati, eliminirati ili smanjiti primjenom postojećih odredbi važećih propisa. U takvom slučaju, krizna jedinica se ne formira no moraju se donijeti odgovarajuće odredbe u cilju osiguravanja upravljanja ovakvom vrstom situacije.

3. PROCEDURE ZA PRIMJENU PLANA

Informacija koja bi eventualno dovela do primjene Plana i gdje je to potrebno, formiranja krizne jedinice, može potjecati od:

- sistema brzog uzbunjivanja -RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed);
- međunarodne mreže autoriteta za sigurnost hrane WHO INFOSAN;
- mjerodavnih organa sa različitih administrativnih nivoa u Bosni i Hercegovini, naučno-stručnih tijela i dr.;
- Evropske Agencije za sigurnost hrane (EFSA);
- izvještaja Ureda za hranu i veterinarstvo (FVO);

- EU epidemiološke mreže;
- drugih zemalja i međunarodnih tijela;
- bilo kojeg drugog izvora (grupe potrošača, industrije, drugih zainteresiranih strana, medija i sl.).

Kada mjerodavni organ, analizirajući informaciju koja se tiče rizika, utvrdi da bi uvjeti iz odjeljka 2.1 ili 2.2. mogli biti ispunjeni, preliminarno će kontaktirati ostale mjerodavne organe u cilju ispitivanja situacije i procjene rizika.

Na temelju procjene svih relevantnih informacija, koje su dostupne, mjerodavni organi će odrediti da li su zadovoljeni uvjeti iz odjeljka 2.1 ili 2.2.

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

4. USPOSTAVLJANJE MREŽE KOORDINATORA KRIZE

Mjerodavni organi određuju jednog koordinatora za krizu i njegovog/njenog zamjenika. Imena i kontakt detalji koordinatora i zamjenika koordinatora dostavljaju se Agenciji.

Mjerodavni organi su:

- Agencija, koja koordinira mrežom koordinatora za krizu;
- Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
- Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine;
- Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine;
- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva;
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Republike Srpske;
- Odjeljenje za poljoprivredu šumarstvo i vodoprivredu Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
- Federalna uprava za inspekcijske poslove;
- Republička uprava za inspekcijske poslove Republike Srpske;
- Inspektorat Ureda gradonačelnika Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine;
- Federalno ministarstvo zdravstva;
- Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske;
- Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Sastav mjerodavnih organa se može po potrebi proširiti, a na temelju zaključaka mreže koordinatora za krizu.

Sastanke mreže koordinatora organizira Agencija. Agencija kompletira listu koordinatora i zamjenika sa njihovim kontakt detaljima i istu dostavlja članovima mreže koordinatora za krizu. Agencija sačinjava i listu ovlaštenih i/ili referentnih laboratorija koje se mogu kontaktirati u slučaju krize. Praktične operativne procedure moraju osigurati da se svaki koordinator može kontaktirati na najbrži način u slučaju krize i osigurati efektivnu suradnja u pogledu strategije komunikacije rizika (pogledati odjeljak 7).

Zainteresirane strane će biti konsultirane u vezi sa rezultatima predmetnih sastanaka, a koji su od njihova interesa.

Praktične procedure trebaju osigurati brzo poduzimanje radnji. Gdje je to potrebno, stavljaju se u aneks operativnog plana.

5. PRAKTIČNE PROCEDURE ZA UPRAVLJANJE KRIZOM KOJA UKLJUČUJE OZBILJAN DIREKTNI ILI INDIRECTNI RIZIK PO LJUDSKO ZDRAVLJE

5.1. Formiranje krizne jedinice

Kada mjerodavni organ, analizirajući informaciju koja se tiče rizika, utvrdi da bi uvjeti iz odjeljka 2.1 mogli biti ispunjeni, preliminarno će kontaktirati ostale mjerodavne organe u cilju ispitivanja situacije i procjene rizika.

Na temelju procjene svih relevantnih informacija, koje su dostupne, mjerodavni organi će odrediti da li su zadovoljeni uvjeti iz odjeljka 2.1

Mjerodavni organi će neposredno po donošenju odluke o formiranju krizne jedinice o tome obavijestiti Vijeće ministara.

Donošenje odluke o formiranju krizne jedinice značiti će da se odjeljci 5, 7 i 8 Plana primjenjuju na sve strane kojih se tiču.

5.2. Uloga krizne jedinice

Krizna jedinica odgovorna je za prikupljanje i evaluaciju svih relevantnih podataka i identificiranje raspoloživih opcija za upravljanje krizom.

Također uzima ulogu u informiranju javnosti u pogledu rizika koji su u pitanju i o mjerama koje su u vezi sa time poduzete.

Krizna jedinica predstavlja jedno dodatno oruđe u osiguravanju efektivnog upravljanja krizom putem osiguravanja bolje koordinacije i brzog poduzimanja radnji. Shodno tome svi članovi krizne jedinice moraju surađivati u cilju prikupljanja i razmjene svih dostupnih relevantnih informacija. Oni će također zajednički raditi na evaluiranju prikupljenih podataka i identificirati odgovarajuće opcije za upravljanje rizikom. Članovi krizne jedinice surađivati će i u pogledu komunikacije i identificirati će najbolje načine za transparentno informiranje javnosti.

Ipak, krizna jedinica nije odgovorna za donošenje odluka vezano za upravljanje rizicima ili za implementaciju propisa (aspekti kontrole).

Operativne metode krizne jedinice ne mogu zamijeniti procedure koje se koriste u okviru vlastitih mjerodavnosti mjerodavnih organa. S tim u vezi, odluke koje se odnose na upravljanje krizom, moraju biti usvojene u skladu sa već propisanim specifičnim procedurama. Mjerodavni organi u skladu sa svojom mjerodavnošću nastavljaju sa vlastitom odgovornošću u pogledu upravljanja službenim kontrolama u svojem području. Specifične procedure koje su već uspostavili u cilju koordiniranja neophodnih hitnih kontrola u kriznim situacijama, ostaju na snazi. U pogledu slanja hitnih misija Ureda za hranu i veterinarstvo (FVO), ukoliko je to potrebno, mjerodavan je Generalni direktorat za zaštitu zdravlja i potrošače (DG SANTE) Evropske Komisije (EC). U pogledu naučnih mišljenja mjerodavna su raspoloživa mišljenja Evropske Agencije za sigurnost hrane (EFSA), te drugih međunarodnih referentnih izvora.

5.3. Praktično djelovanje krizne jedinice

Sastav krizne jedinice

Krizna jedinica sastavljena je od koordinatora za krizu mjerodavnih organa (ili njihovih zamjenika).

Svrha formiranja krizne jedinice jeste olakšavanje brzog i efikasnog djelovanja. Članovi krizne jedinice moraju biti uključeni u redovne i hitne sastanke i moraju pokazati visok nivo stručnosti i posvećenosti radu. Moraju biti u mogućnosti preuzeti brojne odgovornosti, što znači da je neophodno odrediti osobe koje imaju visok nivo odgovornosti u prehrambenom i sektoru hrane za životinje.

Krizna jedinica može uzeti u razmatranje potrebu za ekspertizom drugih javnih i privatnih lica u pogledu upravljanja krizom i može zahtijevati permanentnu ili *ad hoc* asistenciju od strane istih. Primjerice, za slučaj potrebe za ekspertizom u pogledu laboratorijskih analiza mogu biti angažirani stručnjaci iz ovlaštenih ili referentnih laboratorija.

Praktične procedure za djelovanje krizne jedinice

Koordinator za krizu Agencije (njegov/njen zamjenik) predsjedava kriznom jedinicom. Predsjedatelj naročito mora osigurati vezu između rada krizne jedinice i procesa donošenja odluka. Njemu/njoj će pomagati odgovarajući eksperti.

Predsjedatelj osigurava nesmetano djelovanje krizne jedinice i raspoređivanje radnih zadataka među članovima u skladu sa njihovim mjerodavnostima.

Neposredno nakon donošenja odluke o formiranju krizne jedinice, predsjedatelj saziva koordinate na sastanak krizne jedinice. U pratnji koordinatora može se nalaziti ograničeni broj lica. Predsjedatelj određuje limit za broj osoba u pratnji.

Koordinatori angažirani u kriznoj jedinici moraju osigurati odgovarajuće učešće na sastancima krizne jedinice u smislu dostupnosti, stručnosti i nivoa odgovornosti. To konkretno znači da koordinator za krizu ili njegov/njen zamjenik mora prisustvovati svim sastancima i mora imati u pratnji odgovarajuće osobe.

Agencija je odgovorna za osiguravanje naučne i tehničke pomoći u slučaju potrebe, a naročito u pogledu stanja vezano na naučna saznanja (prikupljanje i evaluiranje svih relevantnih naučnih informacija koje se tiču predmetnog rizika).

Krizna jedinica odgovorna je za održavanje uske veze među stranama kojih se to tiče, a naročito u pogledu dijeljenja informacija.

Operativna sredstva

Agencija će odrediti sekretarijat zadužen za sastanke krizne jedinice (zapisnike i sl.) i staviti na raspolaganje sve neophodno potrebne materijalne i ljudske resurse, a u cilju nesmetanog obavljanja poslova (naročito prostorije za sastanke, komunikacijska sredstva, itd.)

Krizna jedinica će koristiti postojeća tehnička sredstva koja su na raspolaganju RASFF i/ili INFOSAN mreži za komuniciranje i diseminaciju informacija, a naročito u pogledu zahtjeva za informacijom koji dolaze od mjerodavnih organa sa svih administrativnih nivoa u Bosni i Hercegovini odnosno informacija koje oni upućuju.

Radnje koje poduzima krizna jedinica

Krizna jedinica poduzima slijedeće aktivnosti:

- Radnje u pogledu prikupljanja relevantnih naučnih podataka i svih naučnih informacija, koje pri tom omogućavaju upravljanje predmetnim rizikom koliko je efikasnije moguće. Naročito:

- razmjena informacija naučnoga karaktera koje su dostupne različitim članovima krizne jedinice;
- gdje je to potrebno, od članova krizne jedinice može se zahtijevati da prikupe više naučnih informacija;
- gdje je to potrebno, koordinacija poduzetih aktivnosti u cilju otklanjanja naučnih nedoumica;
- gdje je to potrebno, od članova se može zahtijevati da kontaktiraju međunarodne organizacije, zainteresirane strane i druge države u cilju osiguravanja da su sve relevantne informacije učinjene dostupnim i razmijenjene;
- gdje je to potrebno, krizna jedinica može tražiti pomoć referentnih (ovlaštenih) laboratorija.

Prilikom raspodjele radnih zadataka u vezi sa prikupljanjem naučnih podataka uzeti će se u obzir dostupna naučna mišljenja Evropske agencije za sigurnost hrane (EFSA) te drugih međunarodnih referentnih izvora i ako je to odgovarajuće mehanizmi za razmjenu naučnih podataka koji su već utvrđeni od strane EFSA (Mreža institucija EFSA-e).

Raspodjela radnih zadataka u vezi sa prikupljanjem naučnih podataka može također uključivati, gdje je to potrebno, pomoć drugih mreža poput onih kojima upravlja Evropska komisija, Sistema brzog uzbunjivanja i brzog reagiranja u pogledu oboljenja kod ljudi (EWRS) ili ADNS na polju zdravlja životinja ili mreže koje djeluju u području istraživanja, a kojima upravlja Generalni direktorat za istraživanje Evropske komisije (DG Research) i dr.

- Radnje u vezi sa prikupljanjem drugih relevantnih podataka (podaci drugačiji od naprijed navedenih naučnih podataka), a naročito:

- razmjena svih relevantnih podataka koji su na raspolaganju (rezultati službenih kontrola, rezultati analiza koje izvode kontrolni službeni laboratoriji, podaci dobiveni od drugih država, itd).;
- gdje je to potrebno, radni zadaci koji imaju za cilj prikupljanje više podataka biti će dodijeljeni članovima krizne jedinice;
- gdje je to potrebno, članovima krizne jedinice dodijeliti će se zadatak da kontaktiraju međunarodne organizacije, zainteresirane strane i druge države s ciljem osiguravanja da su sve relevantne informacije učinjene dostupnim i razmijenjene.

- Radnje u vezi sa evaluacijom raspoloživih informacija, a naročito:

- razmjena već urađenih evaluacija raspoloživih informacija od strane članova, a naročito onih koje je uradila Agencija ili evaluacija koje su na raspolaganju na drugačiji način;
- organiziranje procjene rizika, uzimajući u obzir specifičnu ulogu Agencije u pružanju naučne i tehničke podrške kriznoj jedinici, a ne dovodeći u pitanje raspoloživu mogućnost formalnog zahtjeva za pružanjem naučnog mišljenja koje izdaje Agencija;
- gdje je to potrebno, korištenje tehničke podrške referentnih laboratorija u pogledu analitičkih aspekata.

- Radnje u vezi sa identificiranjem raspoloživih opcija preveniranja, eliminiranja ili smanjivanja na prihvatljiv nivo rizika po ljudsko zdravlje i obnavljanjem tih opcija na temelju novih informacija koje su dostupne i razvoja situacije. Članovi krizne jedinice naročito će:

- raditi zajedno na identificiranju raspoloživih opcija;
- izraditi opći akt kojim će se utvrditi opcije na raspolaganju; akt će uključivati, za svaku pojedinačnu opciju, dokaz o identifikaciji opcije, naročito glavnih rezultata evaluacije raspoloživih podataka.

- Radnje u vezi sa organiziranjem obavještanja javnosti o predmetnim rizicima i poduzetim aktivnostima.

Ova stavka je detaljnije objašnjena u odjeljku 7.

Za sve vrste poduzetih radnji, krizna jedinica može zahtijevati permanentnu ili *ad hoc* asistenciju određenih lica, ukoliko se njihova ekspertiza smatra potrebnom.

5.4. Veza između krizne jedinice i procesa odlučivanja

Radnje koje se poduzimaju u vezi sa upravljanjem krizom

Radnje u vezi sa upravljanjem krizom uključuju sve aktivnosti potrebne za preveniranje, smanjenje i eliminiranje rizika o kojemu se radi. Radnje koje se poduzimaju neće dovoditi u pitanje odredbe člana 41. Zakona kojima je propisana mogućnost donošenja privremenih mjera u hitnim slučajevima.

Korak 1.

- Agencija će sazvati kriznu jedinicu što je prije moguće, nakon njenog formiranja.
- Krizna jedinica će poduzimati radnje na način kako je to propisano u odjeljcima 5, 7 i 8.

Korak 2.

- Opcije identificirane od strane krizne jedinice biti će prenesene Vijeću ministara i odmah proslijeđene kriznim timovima pri mjerodavnim organima.
- Gdje je to potrebno, Vijeće ministara će usvojiti mjere koje treba poduzeti.

Korak 3.

- Gdje je to potrebno, organiziranje sastanka Agencije sa naučno istraživačkim institucijama i akademskom zajednicom u cilju ispitivanja predloženih mjera i davanja mišljenja o istima.
- Gdje je to potrebno, usvajanje hitnih mjera u skladu sa odredbama Zakona.
- U slučaju potrebe za naučnim mišljenjem po hitnom postupku, Agencija će poduzeti potrebne mjere kako bi se osiguralo da mišljenje bude dostavljeno što je prije moguće.

Radnje koje treba permanentno poduzimati tokom krize

- Tokom krize, krizna jedinica kontinuirano prikuplja i procjenjuje relevantne podatke te ponovno procjenjuje dostupne opcije. Nove opcije se prenose Vijeću ministara i kriznim timovima pri mjerodavnim organima. Vijeće ministara može usvojiti amandmane na donesene mjere na prijedlog Agencije, u suradnji sa ostalim mjerodavnim organima, naučno istraživačkim institucijama i akademskom zajednicom.
- Tokom krize, Agencija održava redovne i hitne sastanke sa naučno istraživačkim institucijama i akademskom zajednicom, a u cilju osiguravanja razmjene svih relevantnih informacija, naročito u pogledu usvajanja svih potrebnih mjera te u pogledu povratnog dostavljanja dodatnih informacija o provedbi mjera upravljanja krizom (izvještaji od mjerodavnih organa dostavljeni na razmatranje i diskusiju).
- Na temelju strategije komunikacije navedene u odjeljku 7 i u skladu sa principima transparentnosti iz odjeljka 8, krizna jedinica će vršiti obavještavanje javnosti i zainteresiranih strana tokom cijele krize.

Veza između krizne jedinice i procesa odlučivanja

- Praktični mehanizmi moraju osigurati da su rad krizne jedinice i proces odlučivanja adekvatno povezani. Krizna jedinica mora kontinuirano biti obaviještena o poduzetim mjerama u sklopu procesa odlučivanja kako bi u vezi sa time koordinirala informiranjem.

5.5. Razrješenje krize

Navedene procedure ostaju na snazi sve do raspuštanja krizne jedinice. Kada Agencija bude smatrala, a nakon provedenih konsultacija sa kriznom jedinicom i u uskoj suradnji sa mjerodavnim organima, naučno istraživačkim institucijama i akademskom zajednicom, da je rad krizne jedinice okončan, iz razloga što je rizik stavljen pod kontrolu, istu može raspustiti. O tome izvještava Vijeće ministara.

5.6. Procjena nakon krize

Nakon krize, mora se provesti jedna sveobuhvatna procjena koja uključuje zainteresirane strane. Sastanak koordinatora za krizu mora se održati nakon razrješavanja krize s ciljem unapređivanja operativnih procedura korištenih tokom upravljanja krizom, a u svjetlu procjene nakon krize i na temelju stečenih iskustava.

6. PROCEDURE UPRAVLJANJA U SLUČAJU POTENCIJALO OZBILJNOG RIZIKA

Kada na temelju analize informacija koje se tiču rizika mjerodavni organi budu smatrali da su ispunjeni uvjeti iz odjeljka 2.2. ove Odluke oni će preliminarno kontaktirati ostale mjerodavne organe kako bi se ispitala situacija i prikupili podaci o predmetnom riziku.

Na temelju procjene svih raspoloživih relevantnih informacija i mišljenja Agencije da su ispunjeni uvjeti propisani u odjeljku 2.2, Agencija donosi odluku da su odjeljci 6, 7 i 8 Plana primjenjivi i o tome obavještava Vijeće ministara i mjerodavne organe.

Neposredno po donošenju odluke o primjenjivanju ovog odjeljka Plana, Agencija poduzima slijedeće aktivnosti:

- Na odgovarajući način kontaktira mjerodavne organe sa zahtjevom za aktiviranje njihovih internih sistema (timova) za upravljanje krizom. Gdje je to potrebno, aktiviraju se mehanizmi za razmjenu naučnih podataka koji se koriste u hitnim situacijama (ustanovljene mreže putem kojih se razmjenjuju podaci);
- Gdje je to potrebno, zahtijeva aktiviranje mjerodavnih (referentnih/ovlaštenih) laboratorija i razmjenu analitičkih rezultata kojima isti raspolažu;
- Uspostavlja odgovarajući kontakt ili održava sastanke sa mjerodavnim organima u cilju osiguravanja da su razmijenjene sve relevantne informacije (naučni podaci, podaci o izvršenim kontrolama itd.);
- Poduzima radnje u pogledu komuniciranja (pogledati odjeljak 7), primjenjujući principe transparentnosti propisane u odjeljku 8 ove Odluke.

Ove aktivnosti se nastavljaju sve dok se u većoj mjeri ne procijeni rizik. Ako se rizik smatra ozbiljnim i ako se smatra da su ispunjeni uvjeti iz odjeljka 2.1, formira se krizna jedinica i primjenjuju procedure propisane u odjeljcima 5, 7 i 8.

Ako se rizik ne smatra ozbiljnim, primjenjuju se važeće odredbe koje se uobičajeno koriste kod upravljanja rizikom.

7. STRATEGIJA KOMUNIKACIJE

Krizna jedinica mora razviti strategiju komunikacije u skladu sa prirodom predmetnog slučaja kako bi se informirala javnost u pogledu rizika te u pogledu poduzetih mjera.

Strategija komunikacije obuhvata sadržaj onoga što se želi poručiti i vremenski raspored obavještanja o predmetnim problemima, uključujući i odgovarajuće načine za priopćavanje.

Strategija mora uzeti u obzir i specifičnu mjerodavnost i odgovornosti svakog člana krizne jedinice kada se radi o komuniciranju sa javnosti na jedan koordiniran, konzistentan i transparentan način. U vezi sa time, za slijedeće procedure je propisano:

- Da lica odgovorna pri Agenciji i mjerodavnim organima, za komuniciranje u vezi sa sigurnošću hrane i hrane za životinje, moraju surađivati sa kriznom jedinicom;
- Da članovi krizne jedinice moraju činiti sve što je u njihovoj moći kako bi osigurali da je njihova politika komuniciranja usaglašena sa strategijom komunikacije kojom koordinira krizna jedinica;
- Osoblje mjerodavnih organa koje nije u kriznoj jedinici mora također postupati u skladu sa strategijom kojom koordinira krizna jedinica, a preko koordinatora za krizu određenih ispred njihovog organa, kako bi se osigurala usaglašenost u pogledu komuniciranja rizika.

Strategija usvojena od strane krizne jedinice mora uključivati upotrebu bilo kojeg kanala komunikacije, koji odgovara nastaloj potrebi za komuniciranjem sa državnim organima upravljanja u Bosni i Hercegovini, drugim državama i stranama kojih se to tiče.

Strategija komunikacije razvijena od strane krizne jedinice mora uključivati, gdje je to potrebno i uspostavljanje odgovarajućeg preliminarnog kontakta sa zainteresiranim stranama, a naročito u pogledu javnog pružanja informacija koje se tiču specifičnog komercijalnog naziva ili naziva brenda.

Strategija komunikacije mora uzeti u obzir i specifičnu ulogu koju imaju organizacije koje zastupaju zainteresirane strane u pogledu prosljeđivanja informacija.

Strategija komunikacije mora uključivati uspostavljanje odgovarajućih koordiniranih kontakata sa drugim državama, kojih se to tiče, kako bi im se osigurala jasna, precizna i dosljedna informacija. To također uključuje i prenošenje odgovarajućih informacija kojima se obavještava o razrješavanju krize.

Strategija komunikacije mora osigurati da je proces komuniciranja transparentan, u skladu sa principima propisanim u odjeljku 8.

Kada je informacija komunicirana na način kako je to propisano u odjeljku 6 Plana, mora također biti osigurana neophodna dosljednost. Kontakti i sastanci propisani u ovom odjeljku

moraju obuhvatati, gdje je to potrebno, strategiju komunikacije razvijenu u skladu sa odredbama odjeljka 7.

8. PRINCIPI TRANSPARENTNOSTI

Kod izdavanja priopćenja, krizna jedinica mora naročito voditi računa da je osigurana transparentnost u skladu sa principima informiranja javnosti, kako je to propisano članom 10. Zakona.

Moraju se poštivati pravila povjerljivosti u skladu sa važećim propisima. Na razmjenu informacija koja se vrši u sklopu EU Sistema brzog uzbunjivanja za hranu i hranu za životinje (EU RASFF), pored općih primjenjuju se i specifična pravila povjerljivosti koje određuje Evropska komisija koja upravlja tim sistemom.

Krizna jedinica objavljuje rezultate rada u skladu sa odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama ("Službeni glasnik BiH" broj: 28/00; 45/06; 102/09; 62/11 i 100/13).

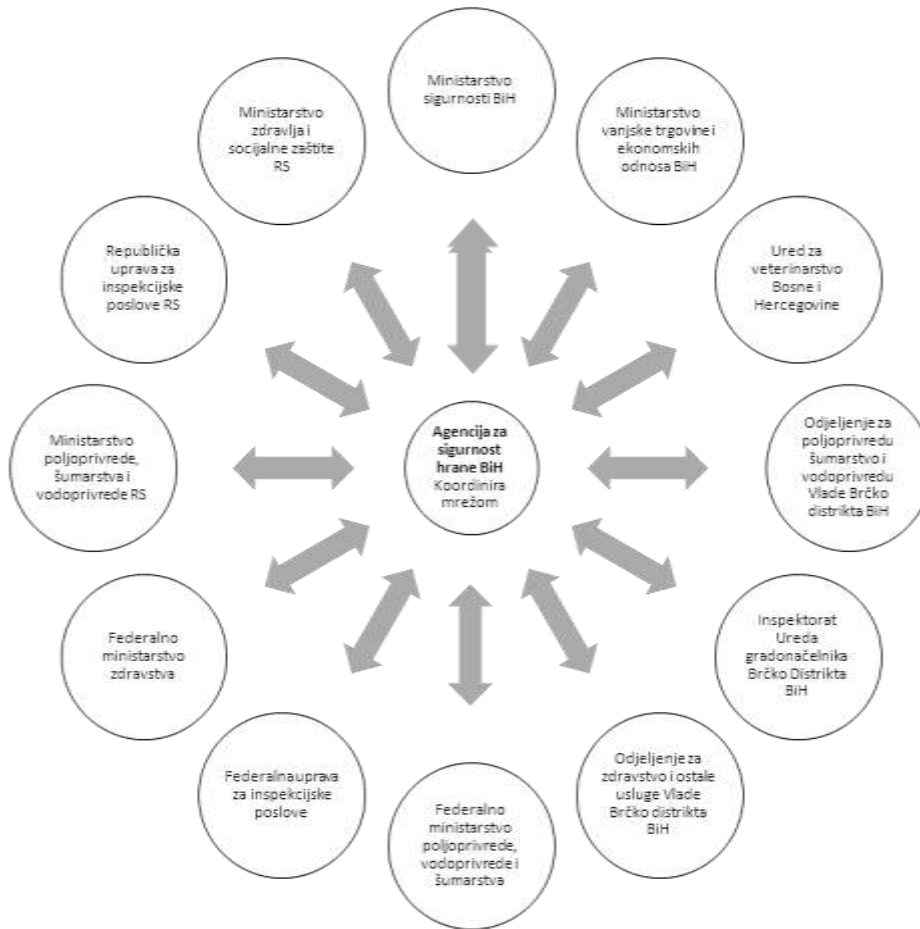
ANEKS II

MATRIKS ZA KLASIFIKACIJU INCIDENATA SA PRIMJERIMA UTJECAJA

Predmet/klasifikacija	Rutinski incident	Ozbiljan incident	Jako ozbiljan incident	Incident širokih razmjera
Mediji	Kratkog trajanja, lokalnog interese, koji zahtijeva kratke izvještaje	Rastući interes na regionalnoj razini koji zahtijeva koordinirane informativne sastanke i izvještaje	Produljenog dejstva, od državnog interesa koji zahtijeva intenzivno medijsko praćenje, te učestale informativne sastanke i izvještaje	Kontinuiranog državnog i/ili međunarodnog interesa koji zahtijeva izvještaje na nivou Vlade
Javno zdravlje	Veoma lokalnog karaktera, izolirani slučajevi kratkotrajnog obolijevanja	Široko rasprostranjeni slučajevi obolijevanja, od kojih neki zahtijevaju kratkoročnu hospitalizaciju	Ozbiljna obolijevanja koja duže traju sa izoliranim smrtnim slučajevima, širom Bosne i Hercegovine	Smrtni slučajevi široko rasprostranjeni na razini Bosne i Hercegovine i/ili međunarodnoj razini
Industrijski proizvod	Pogođena samo jedna mala serija iz istog izvora, što zahtijeva jednostavne korektivne radnje	Pogođeno nekoliko serija i/ili iz različitih izvora, što zahtijeva kratkoročno zatvaranje fabrike (a)	Pogođene brojne serije širom industrijskog lanca, što zahtijeva zatvaranje nekolicine fabrika radi provođenja detaljne istrage	Široko rasprostranjeno zatvaranje fabrika na razini Bosne i Hercegovine i/ili međunarodnoj razini, koji prijete da ugroze uvozna/izvozna tržišta
Zbrinutost potrošača	Kratkotrajna zabrinutost potrošača lokalnog karaktera, koja zahtijeva provođenje rutinske istrage i davanje kratke izvještaje u svrhu otklanjanja zabrinutosti potrošača	Naglašen gubitak povjerenja potrošača na regionalnoj razini, po pitanju jednog ili više aspekata prehrambenog lanca, što zahtijeva provođenje specifičnih internih istraga	Značajan gubitak povjerenja potrošača na nivou Bosne i Hercegovine u integritet lanca opskrbe hranom, što zahtijeva koordinirane sastanke i davanje izvještaje u svrhu obrazlaganja situacije i/ili provođenje široke istrage od strane mjerodavnih organa u Bosni i Hercegovini	Veoma rasprostranjen gubitak javnog povjerenja/ povjerenja industrije/ međunarodnog povjerenja u integritet lanca opskrbe hranom u Bosni i Hercegovini

ANEKS III

DIJAGRAM MJERODAVNIH ORGANA KOJI ČINE MREŽU KOORDINATORA ZA KRIZUⁱ



ⁱ Dijagram se može mijenjati ovisno o prirodi krize, a na temelju zaključaka mreže koordinатора za krizu.