

**„PRIJEDLOG“**

Broj:

Mostar,

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana 60. stav 1. tačka h) i člana 68. Zakona o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine, d o n o s i

PROGRAM RADA**AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU****I – UVOD**

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija), kao samostalna upravna organizacija osnovana je Odlukom o osnivanju Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/05) koja je donesena na osnovu člana 52. Zakona o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04) i Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03 i 42/03), a na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine. U skladu s navedenim propisima, Agencija za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima („Službeni glasnik BiH“, broj 23/09), podzakonskim propisima, donesenim na osnovu navedenih Zakona koji uređuju sistem sigurnosti hrane, kao i zakonskim i podzakonskim propisima koji uređuju funkcioniranje organa državne uprave. Na osnovu Zakona o hrani, Agencija je nadležna za analizu rizika, iniciranje, pripremu, izradu i predlaganje propisa o hrani, dužna je prikupljati i analizirati podatke kako bi se omogućilo karakteriziranje i praćenje rizika koji imaju direktan ili indirektan uticaj na sigurnost hrane i hrane za životinje, sve poslove vezano za genetički modificiranu hranu i hranu za životinje kao i obavljati druge zadatke iz njenog djelokruga rada. Agencija je dužna doprinosti visokom nivou zaštite zdravlja ljudi, interesa potrošača, voditi računa o zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i okoliša, osigurati uslove za ravnopravan položaj subjekata u poslovanju sa hranom u Bosni i Hercegovini, te pružati naučne savjete, naučnu i tehničku podršku zakonodavstvu i politici Bosne i Hercegovine u svim područjima koja imaju direktan ili indirektan uticaj na sigurnost hrane i hrane za životinje.

Agencija za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, a tijela Agencije su: Upravni odbor, direktor, Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i naučni odbori. Specifičnost u radu Agencije, shodno odredbama Zakona o hrani, ogleda se u činjenici da Upravni odbor:

odobrava, odnosno usvaja interne i finansijske propise Agencije; usvaja programe i izvještaje o radu Agencije; osigurava da radni programi Agencije budu u skladu sa propisima i politikom prioriteta Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na području sigurnosti hrane; predlaže propise za područje hrane i hrane za životinje i osigurava da Agencija obavlja svoje funkcije i izvršava svoje zadatke koji su joj dodijeljeni u skladu sa Zakonom o hrani. U skladu s odredbama Zakona o hrani, Agencija je dužna prikupljati i analizirati podatke kako bi se funkcija procjene rizika u potpunosti primijenila, a rizici koji imaju direktan ili indirektan uticaj na sigurnost hrane i hrane za životinje sveli na minimum.

Program rada Agencije za 2022. godinu koncipiran je kao nastavak aktivnosti iz prethodnog perioda s ciljem osiguranja visokog nivoa zaštite zdravlja i interesa potrošača u Bosni i Hercegovini, te omogućavanja nesmetanog funkcioniranja trgovine hranom.

Kako bi se realizirao specifični cilj Agencije (*Unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane*), Programom rada Agencije za 2022. godinu definirani su sljedeći program i projekti:

- **Program 1. Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje:**
 - *Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane,*
 - *Koordiniranje izrade propisa usaglašenih sa legislativom Evropske unije kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača i*
 - *Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane.*

Osim podzakonskih akata navedenih u dijelu koji se odnosi na Zbirni pregled planiranih podzakonskih akata planiranih godišnjim Programom rada, Agencija će u 2022. godini, u slučaju iskazane potrebe, raditi i na izradi podzakonskih akata, kao i preuzimanju relevantnih odredbi EU propisa u cilju usklađivanja sa standardima iz poglavlja 12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika *acquis-a*. Navedena aktivnost se provodi da bi se postigla veća efikasnost provedbenih mehanizama i propisa, u cilju ispunjavanja:

- *obaveza Bosne i Hercegovine proisteklih iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica sa jedne strane, i Bosne i Hercegovine sa druge strane,*
- *obaveza iz godišnjih izvještaja o napretku Bosne i Hercegovine i*
- *uslova za nesmetan izvoz prehrambenih proizvoda iz Bosne i Hercegovine.*

Analiza rizika u provođenju godišnjeg programa rada Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine za 2022. godinu

Novi koncept sigurnosti hrane zasnovan je na tri međusobno povezane komponente analize rizika - procjena rizika, upravljanje rizikom i obavještanje o riziku i zahtijeva multisektorski pristup i uključenost svih zainteresiranih strana (potrošači, subjekti u poslovanju s hranom, laboratorije, akademska zajednica). Za razliku od Evropske unije, gdje

Evropska agencije za sigurnost hrane (EFSA) obavlja poslove procjene rizika, a Evropska komisija poslove upravljanja rizikom, Agencija obavlja poslove i upravljanja rizikom i procjene rizika.

U skladu sa Zakonom o hrani, Agencija je zadužena da svoje aktivnosti obavlja u saradnji sa nadležnim organima, te ključnu ulogu za funkcionalnost sistema kao i za blagovremenu realizaciju aktivnosti imaju i nadležni organi Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Najvažniji rizici u provođenju Programa rada:

- 1) Nedostatak administrativnih i finansijskih kapaciteta u Agenciji što bi dovelo do zastoja u realizaciji planiranih aktivnosti.
- 2) Ne funkcioniranje Upravnog odbora Agencije jer se aktivnosti kao što su propisi o hrani, prije dostavljanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine prethodno razmatraju i odobravaju od Upravnog odbora.
- 3) Ne funkcioniranje Vijeća za genetički modificirane organizme, Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda u BiH, Komisije za registraciju oznaka porijekla, oznaka geografskog porijekla i dodjelu znaka garantirano tradicionalnog specijaliteta prehrambenih proizvoda u BiH, dovodi do obustave aktivnosti iz navedenih oblasti sigurnosti hrane za koje su isti zaduženi.
- 4) Nefunkcionalna saradnja sa nadležnim institucijama koje učestvuju u pripremi propisa o hrani, dovodi do zastoja u pripremi propisa o hrani ali i do zastoja u implementaciji istih.

U cilju što bolje realizacije programskih aktivnosti i što boljeg funkcioniranja sistema sigurnosti hrane, Agencija čini sve što je potrebno kako bi osigurala potpuno provođenje programskih zadataka.



Kneza Višeslava bb, 88 000 Mostar, Bosna i Hercegovina
Кнеза Вишеслава бб, 88 000 Мостар, Босна и Херцеговина
☎ + 3 8 7 3 6 3 3 6 9 5 0, 📠 + 3 8 7 3 6 3 3 6 9 9 0
www.fsa.gov.ba, E-mail: agencija@fsa.gov.ba



II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BiH ZA 2022. GODINU
Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast
**Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj
poljoprivrede i ruralni razvoj**
**Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane,
veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH**
Specifični cilj: Unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizacio na jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2021. godina	Ciljana vrijednost 2022. godina		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje													
1.1.1 Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane	02, 03, 04	Formirana tijela Agencije, Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i Naučni odbori	Broj	274	334	603.600	603.600					0421710	IV
1.1.1.1 Priprema i provođenje naučnih i stručnih istraživanja i monitoring planova, te izrada mišljenja i preporuka	02, 03,04	Pripremljena naučna i stručna mišljenja i preporuke	Broj	199	249	235.400	235.400						
1.1.1.2 Prikupljanje i vođenje baza podataka/evidencija	03, 04	Ažurirane baze podataka/evidencija	Broj	15	15	157.000	157.000						
1.1.1.3 Saradnja sa međunarodnim i EU institucijama i organizacijama	03,04	Provedene aktivnosti na osnovu saradnje sa međunarodnim i EU institucijama i organizacijama	Broj	60	70	211.200	211.200						

1.1.2 Koordiniranje izrade propisa usaglašenih sa legislativom Evropske unije, kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interese potrošača i proizvođača	02,03,04	Pripremljeni propisi	Broj	160	162	658.400	658.400					0421710	IV
1.1.2.1 Propisi o hrani	02, 03, 04	Usklađeni propisi o hrani	Broj	160	162	658.400	658.400						
1.1.3 Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane	02, 03, 04	Pojašnjenje, tumačenje, odgovori i saopštenja za javnost po pitanju primjene propisa	Broj	850	1050	567.000	567.000					0421710	IV
1.1.3.1 Koordinacija u vezi sa hitnim slučajevima, rješenja za odobravanje za stavljanje na tržište hrane, pojašnjenje, tumačenje i odgovori u vezi implementacije propisa	02, 03,04	Aktivnosti po koordinacijama u vezi sa hitnim slučajevima, rješenja za odobravanje za stavljanje na tržište hrane, pojašnjenje, tumačenje, odgovori i saopštenja za javnost u vezi implementacije propisa	Broj	800	1000	521.600	521.600						
1.1.3.2 Upravljačka i aktivnost podrške	02, 03, 04	Aktivnosti na pripremi: srednjoročnog i godišnjeg plana, godišnjeg izvještaja o radu, realizaciji zaključaka Vijeća ministara, finansijskih izvještaja, koordinacija i dostavljanje izvještaja o radu radnih tijela	Broj	50	50	45.400	45.400						

		imenovanih od Vijeća ministara, koordinacija i dostavljanje pojedinih izvještaja Vijeću ministara iz pojedinih područja rada												
--	--	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Napomena: 02 SEKTOR ZA PRAVNE I FINANSIJSKE POSLOVE;
03 SEKTOR ZA NAUČNU SARADNJU, PROCJENU I KOMUNIKACIJU RIZIKA;
04 SEKTOR ZA UPRAVLJANJE RIZICIMA, GMO, HRANU ZA ŽIVOTINJE, CERTIFIKACIJU I OZNAČAVANJE HRANE

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA 2022. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4		4
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv zakona)					
1.1.1.2 (naziv zakona)...					
1.1.2 (naziv projekta)...					
1.2. (naziv programa)...					

IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BiH ZA 2022. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje					
Koordiniranje izrade propisa usaglašenih sa legislativom Evropske unije, kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interese potrošača i proizvođača					
Pravilnik o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog porijekla	UREDBA (EZ) br. 396/2005 EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 23. februara 2005. o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u ili na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog porijekla sa njenim izmjenama i dopunama (trenutno zadnja izmjena UREDBA KOMISIJE EU 2019/552 od 4. aprila 2019. o izmjeni priloga II. i III. Uredbi (EZ) br. 396/2005 Evropskog parlamenta i Vijeća u pogledu maksimalnih nivoa ostataka za azoksistrobin, biciklopiron, klormekvat, ciprodinil, difenokonazol, fenpropimorf, fenpiroksimat, fluopiram, fosetil, izoprotilan, izopirazam, oksamil, protiokonazol, spinetoram, trifloksistrobin i triflumezopirim u ili na određenim proizvodima)	DA	DA	NE	IV

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA 2022. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje					
Koordiniranje izrade propisa usaglašanih sa legislativom Evropske unije, kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interese potrošača i proizvođača					
1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.2 (naziv međunarodnog ugovora)...					

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BiH ZA 2022. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Specifični cilj: Unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane

Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3

VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM JAVNIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BiH ZA 2022. GODINU

U skladu s odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Agencija za sigurnost hrane BiH je provela postupak javnih konsultacija o Prednacrta programa rada za 2022. godinu. Prednacrt programa rada je objavljen na službenoj web stranici Agencije za sigurnost hrane BiH (www.fsa.go.ba) u dijelu koji se odnosi na javne konsultacije, isti je prošao **e konsultacije** na službenoj stranici Ministarstva pravde BiH i dostavljen na mišljenje Uredu za zakonodavstvo BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Direkciji za evropske integracije BiH.

DIREKTOR**Dr. sci. Džemil Hajrić**

TEMATSKI DIO GODIŠNJEG PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA 2022. GODINU

Opći cilj: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Naziv materijala	Nositelj aktivnosti	Razlozi za razmatranje predloženog materijala	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4
1.1 Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje			
1.1.3. Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane			
Izveštaj o radu radnih tijela imenovanih od Vijeća ministara BiH	Agencija za sigurnost hrane BiH	U cilju prikaza realizacije i stanja u pojedinim oblastima iz nadležnosti Agencije za sigurnost hrane BiH (aktivnosti Vijeća za GMO, Komisije za priznavanje prirodnih mineralnih i prirodnih izvorskih voda, Komisije za registraciju oznaka porijekla, oznaka geografskog porijekla i dodjelu oznaka garantirano tradicionalnog specijaliteta prehrambenih proizvoda u Bosni i Hercegovini)	IV
Informacije o određenim pitanjima iz nadležnosti Agencije za sigurnost hrane BiH	Agencija za sigurnost hrane BiH	U cilju informiranja Vijeća ministara BiH o određenim pitanjima, kao i o određenim problemima u oblasti sigurnosti hrane sa prijedlogom zaključaka, mjera i preporuka za rješavanje istih	I - IV
Koordinacija i dostavljanje pojedinih izvještaja Vijeću ministara BiH iz pojedinih područja rada Agencije za sigurnost hrane BiH	Agencija za sigurnost hrane BiH	U cilju izvještavanja Vijeća ministara BiH o realizaciji aktivnosti i stanju u pojedinim oblastima iz nadležnosti Agencije za sigurnost hrane BiH (izvještaj o provedenim monitoring programima, izvještaj o stanju u oblasti sigurnosti hrane, izvještaj o implementaciji važećih propisa u pojedinim oblastima sigurnosti hrane i sl.)	IV
Realizacija zaključaka Vijeća ministara BiH	Agencija za sigurnost hrane BiH	U cilju prikaza stepena realizacije zaključaka za koje je od strane Vijeća ministara BiH, a iz djelokruga svoje nadležnosti, zadužena Agencija za sigurnost hrane BiH	I - IV