

**„PRIJEDLOG“**

Broj: 02-02-3-694-10-4/22.

Mostar, 7.11.2022.

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana 60. stav 1. tačka h) i člana 68. Zakona o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine, d o n o s i

**PROGRAM RADA****AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2023. GODINU****I – UVOD**

Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija), kao samostalna upravna organizacija osnovana je Odlukom o osnivanju Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/05) koja je donesena na osnovu člana 52. Zakona o hrani („Službeni glasnik BiH“, broj 50/04) i Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03 i 42/03), a na prijedlog Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine. U skladu s navedenim propisima, Agencija za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Agencija obavlja djelatnosti i zadatke u skladu s odredbama Zakona o hrani, Zakona o genetički modificiranim organizmima („Službeni glasnik BiH“, broj 23/09), podzakonskim propisima, donesenim na osnovu navedenih zakona koji uređuju sistem sigurnosti hrane, kao i zakonskim i podzakonskim propisima koji uređuju funkcioniranje organa državne uprave. Na osnovu Zakona o hrani, Agencija je nadležna za analizu rizika, iniciranje, pripremu, izradu i predlaganje propisa o hrani, dužna je prikupljati i analizirati podatke kako bi se omogućilo karakteriziranje i praćenje rizika koji imaju direktan ili indirektan uticaj na sigurnost hrane i hrane za životinje, sve poslove vezano za genetički modificiranu hranu i hranu za životinje kao i obavljati druge zadatke iz njenog djelokruga rada. Agencija je dužna doprinositi visokom nivou zaštite zdravlja ljudi, interesa potrošača, voditi računa o zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i okoliša, osigurati uslove za ravnopravan položaj subjekata u poslovanju s hranom u Bosni i Hercegovini, te pružati naučne savjete, naučnu i tehničku podršku zakonodavstvu i politici Bosne i Hercegovine u svim područjima koja imaju direktan ili indirektan uticaj na sigurnost hrane i hrane za životinje.

Agencija za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, a tijela Agencije su: Upravni odbor, direktor, Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i naučni odbori. Specifičnost u

radu Agencije, shodno odredbama Zakona o hrani, ogleda se u činjenici da Upravni odbor: odobrava, odnosno usvaja interne i finansijske propise Agencije; usvaja programe i izvještaje o radu Agencije; osigurava da radni programi Agencije budu u skladu sa propisima i politikom prioriteta Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na području sigurnosti hrane; predlaže propise za područje hrane i hrane za životinje i osigurava da Agencija obavlja svoje funkcije i izvršava svoje zadatke koji su joj dodijeljeni u skladu sa Zakonom o hrani. U skladu s odredbama Zakona o hrani, Agencija je dužna prikupljati i analizirati podatke kako bi se funkcija procjene rizika u potpunosti primijenila, a rizici koji imaju direktan ili indirektan uticaj na sigurnost hrane i hrane za životinje sveli na minimum.

Program rada Agencije za 2023. godinu koncipiran je kao nastavak aktivnosti iz prethodnog perioda s ciljem osiguranja visokog nivoa zaštite zdravlja i interesa potrošača u Bosni i Hercegovini, te omogućavanja nesmetanog funkcioniranja trgovine hranom.

Kako bi se realizirao specifični cilj Agencije (*Unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane*), Programom rada Agencije za 2023. godinu definirani su sljedeći program i projekti:

- **Program 1. Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje:**
  - *Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane,*
  - *Koordiniranje izrade propisa usaglašenih s legislativom Evropske unije kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača i*
  - *Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane.*

Osim podzakonskih akata navedenih u dijelu koji se odnosi na Zbirni pregled podzakonskih akata planiranih godišnjim Programom rada, Agencija će u 2023. godini, u slučaju iskazane potrebe, raditi i na izradi podzakonskih akata, kao i preuzimanju relevantnih odredbi EU propisa u cilju usklađivanja sa standardima iz poglavlja 12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika *acquis-a*. Navedena aktivnost se provodi da bi se postigla veća efikasnost provedbenih mehanizama i propisa, u cilju ispunjavanja:

- *obaveza Bosne i Hercegovine proisteklih iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne strane, i Bosne i Hercegovine s druge strane,*
- *obaveza iz godišnjih izvještaja o napretku Bosne i Hercegovine i*
- *uslova za nesmetan izvoz prehrambenih proizvoda iz Bosne i Hercegovine.*

### **Analiza rizika u provođenju godišnjeg programa rada Agencije za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine za 2023. godinu**

Novi koncept sigurnosti hrane zasnovan je na tri međusobno povezane komponente analize rizika - procjena rizika, upravljanje rizikom i obavještanje o riziku i zahtijeva multisektorski pristup i uključenost svih zainteresiranih strana (potrošači, subjekti u poslovanju s hranom,

laboratorije, akademska zajednica). Za razliku od Evropske unije, gdje Evropska agencija za sigurnost hrane (EFSA) obavlja poslove procjene rizika, a Evropska komisija poslove upravljanja rizikom, Agencija obavlja poslove i upravljanja rizikom i procjene rizika.

U skladu sa Zakonom o hrani, Agencija je zadužena da svoje aktivnosti obavlja u saradnji s nadležnim organima, te ključnu ulogu za funkcionalnost sistema kao i za blagovremenu realizaciju aktivnosti imaju i nadležni organi Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Najvažniji rizici u provođenju Programa rada:

- 1) Kašnjenje ili nedostavljanje komentara i mišljenja od strane nadležnih institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta BiH u procesu javnih konsultacija.

U cilju što bolje realizacije programskih aktivnosti i što boljeg funkcioniranja sistema sigurnosti hrane, Agencija čini sve što je potrebno kako bi osigurala potpuno provođenje programskih zadataka.



Kneza Višeslava bb, 88 000 Mostar, Bosna i Hercegovina  
Кнеза Вишеслава бб, 88 000 Мостар, Босна и Херцеговина  
☎ + 3 8 7 3 6 3 3 6 9 5 0, ✉ + 3 8 7 3 6 3 3 6 9 9 0  
www.fsa.gov.ba, E-mail: agencija@fsa.gov.ba



II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BiH ZA 2023. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Specifični cilj: Unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje	
		Pokazatelj ili rezultat uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2022. godina	Ciljana vrijednost 2023. godina		Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno		Program u DOB-u
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

1.1 Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje

1.1.1 Procjena rizika u oblasti sigurnosti hrane	02, 03, 04	Formirana tijela Agencije, Savjetodavno vijeće, Naučno vijeće i Naučni odbori	Broj	334	421		729.900				729.900	0421710	IV
1.1.1.1 Priprema i provođenje naučnih i stručnih istraživanja i monitoring planova, te izrada mišljenja i preporuka	02, 03,04	Pripremljena naučna i stručna mišljenja i preporuke	Broj	249	300		286.890				286.890		
1.1.1.2 Prikupljanje i vođenje baza podataka/evidencija	03, 04	Ažurirane baze podataka/evidencija	Broj	15	28		187.080				187.080		
1.1.1.3 Saradnja s međunarodnim i EU institucijama i organizacijama	03,04	Provedene aktivnosti na osnovu saradnje s međunarodnim i EU institucijama i organizacijama	Broj	70	93		255.930				255.930		

1.1.2 Koordiniranje izrade propisa usaglašenih s legislativom Evropske unije, kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača	02,03,04	Pripremljeni propisi	Broj	163	164	681.080	681.080	681.080	0421710	IV
1.1.2.1 Propisi o hrani	02, 03, 04	Usklađeni propisi o hrani	Broj	163	164	681.080	681.080	681.080		
1.1.3 Implementacija propisa iz oblasti sigurnosti hrane	02, 03, 04	Pojašnjenje, tumačenje, odgovori i saopćenja za javnost po pitanju primjene propisa	Broj	1000	1295	586.020	586.020	586.020	0421710	IV
1.1.3.1 Koordiniranje u vezi s hitnim slučajevima, rješenja za odobravanje za stavljanje na tržište hrane, pojašnjenja, tumačenja i odgovori u vezi implementacije propisa	02, 03,04	Aktivnosti po koordiniranjima u vezi sa hitnim slučajevima, rješenja za odobravanje za stavljanje na tržište hrane, pojašnjenja, tumačenja, odgovori i saopćenja za javnost u vezi implementacije propisa	Broj	1000	1295	539.140	539.140	539.140		
1.1.3.2 Upravljačka i aktivnost podrške	02, 03, 04	Aktivnosti na pripremi: srednjoročnog i godišnjeg plana, godišnjeg izvještaja o radu, realizaciji zaključaka Vijeća ministara, finansijskih izvještaja, koordiniranje i dostavljanje izvještaja o radu radnih tijela imenovanih od	Broj	50	50	46.880	46.880	46.880		



III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA 2023. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4		4
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv zakona)					
1.1.1.2 (naziv zakona)...					
1.1.2 (naziv projekta)...					
1.2. (naziv programa)...					

IV - ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA 2023. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Uskladjivanje s pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6

Procjena, upravljanje i komunikacija rizika porijeklom iz hrane i hrane za životinje

Koordiniranje izrade propisa usaglašenih s legislativom Evropske unije, kako bi se osigurao izvoz hrane i hrane za životinje, te zaštitili interesi potrošača i proizvođača

Izmjene i dopune Pravilnika o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog porijekla	UREDBA (EZ) br. 396/2005 EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 23. februara 2005. o maksimalnim nivoima ostataka pesticida u ili na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog porijekla s njenim izmjenama i dopunama	DA	DA	NE	IV
Pravilnik o novoj hrani	UREDBA (EU) 2015/2283 EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 25. novembra 2015. o novoj hrani, o izmjeni Uredbe (EU) br. 1169/2011 Evropskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju van snage Uredbe (EZ) br. 258/97 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Komisije (EZ) br. 1852/2001 Provedbena uredba Komisije (EU) 2017/2470 od 20. decembra 2017. o utvrđivanju Unijnog popisa nove hrane u skladu s Uredbom (EU) 2015/2283 Evropskog parlamenta i Vijeća o novoj hrani	DA	DA	NE	IV



V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BIH ZA 2023. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje s pravnim nasljedem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.2 (naziv međunarodnog ugovora)...					

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BiH ZA 2023. GODINU

Opći cilj/principi razvoja: Održivi rast

Strateški cilj: Brži i efikasniji razvoj poljoprivrede i ruralni razvoj

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite zdravlja ljudi, životinja i bilja putem uspostavljanja efikasnog sistema sigurnosti hrane, veterinarske kontrole i fitosanitarne oblasti u BiH

Specifični cilj: Unaprjeđenje sistema sigurnosti hrane

Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3

VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM JAVNIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA SIGURNOST HRANE BiH ZA 2023. GODINU

U skladu s odredbama Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Agencija za sigurnost hrane BiH je provela postupak javnih konsultacija o Prednactru programa rada za 2023. godinu. Prednactr programa rada je objavljen na službenoj web stranici Agencije za sigurnost hrane BiH ([www.fsa.gov.ba](http://www.fsa.gov.ba)) u dijelu koji se odnosi na javne konsultacije, isti je prošao e konsultacije na službenoj stranici Ministarstva pravde BiH i dostavljen na mišljenje Uredu za zakonodavstvo BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH, Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i Direkciji za evropske integracije BiH.



DIREKTOR  
*Dzemail Hajrić*  
 Dr. sc. Dzemail Hajrić